



Экономическая безопасность страны. ТАХОГРАФ



ПЯТЬ ЛЕТ НАЗАД С ПРИНЯТИЯ ПОСТАНОВЛЕНИЯ ПРАВИТЕЛЬСТВА РФ № 1213 «О ТРЕБОВАНИЯХ К ТАХОГРАФАМ...» В РОССИИ НАЧАЛАСЬ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ПО СОЗДАНИЮ СИСТЕМЫ ТАХОГРАФИЧЕСКОГО КОНТРОЛЯ. КАКИХ РЕЗУЛЬТАТОВ УДАЛОСЬ ДОБИТЬСЯ ЗА ЭТО ВРЕМЯ И КАК ПЛАНИРУЕТСЯ РАЗВИВАТЬ СИСТЕМУ В БЛИЖАЙШЕЕ ВРЕМЯ, РАССКАЗАЛ ГЕНЕРАЛЬНЫЙ ДИРЕКТОР ФБУ «РОСАВТОТРАНС» Алексей ДВОЙНЫХ.

Economic security of the country. Tachograph
Five years ago, with the adoption of RF Government Decree No. 1213 "On the requirements for tachographs", Russia began to create a tachograph control system. What results have been achieved during this time and how it is planned to develop the system in the near future, said the general director of FBU Rosavtotrans Alexei Dvoynikh.

Алексей Викторович, мы видим, что система тахографии активно развивается. Каковы результаты ее внедрения в целом и за 2016 год в частности?

ФБУ «Росавтотранс» в рамках реализации Приказа Минтранса России № 36 от 13 февраля 2013 года «Об утверждении требований к тахографам...» осуществляет учет в соответствующих перечнях сведений:

- о моделях тахографов, устанавливаемых на транспортные средства, – в перечне учтены сведения о 10 моделях тахографа;
- о моделях карт тахографа – в перечне учтены сведения о 4 моделях;
- о моделях блоков СКЗИ тахографа (средство криптографической защиты информации) – в перечне 3 модели данных блоков;
- о каждом экземпляре переданного, активизированного, утилизированного организациями-изготовителями и мастерскими тахографа – в перечне учтены сведения о 625 388 произведенных тахографах с серийными номерами приборов, в том числе за 2016 год о 145 025 тахографах;
- о каждом экземпляре переданного, активизированного, утилизированного организациями-изготовителями и мастерскими блоков СКЗИ тахографа – в перечне на данный момент учтено 664 428 произведенных блоков СКЗИ, в том числе за 2016 год – 188 721 блок СКЗИ тахографа;

- о каждом экземпляре переданных, активизированных, утилизированных организациями-изготовителями и мастерскими карт тахографа – 948 211 картам присвоены номера, из них 870 324 карты водителя, 12 725 карт мастерской, 42 141 карта предприятия, 23 001 карта контролера, в том числе за 2016 год учтена 301 851 карта тахографа. Оснащены тахографом с блоком СКЗИ 505 105 транспортных средств, в том числе за 2016 год – 154 967.

ФБУ «Росавтотранс» при ведении поэкземплярных перечней удостоверяется, что на транспортном средстве устанавливается, активизируется и используется один тахограф, в тахографе активизируется и используется один блок СКЗИ тахографа, на одного водителя выпускается одна карта тахографа.

Кроме того, транспортные средства, оснащенные отечественным тахографом, составляют значительную часть практического применения оборудования с использованием технологии ГЛОНАСС при осуществлении перевозок пассажиров и грузов, являющихся неотъемлемой частью экономической безопасности Российской Федерации.

Увеличилось ли в 2016 году количество мастерских, которые имеют право устанавливать тахографы? Ведется ли отбор таких предприятий и как в последующем осуществляется контроль?

Установку тахографов в соответствии с Приказом Минтранса России № 36 осуществляют мастерские, сведения о которых учтены ФБУ «Росавтотранс» в соответствующем перечне. На данный момент в перечне учтены сведения о 1198 мастерских, в том числе за 2016 год ФБУ «Росавтотранс» учтены в перечне сведения о 132 мастерских.

В соответствии с Приказом Минтранса России № 36 ФБУ «Росавтотранс» осуществляет учет в соответствующем перечне сведений о мастерских на





основании заявления мастерской с указанием соответствующих данных и документов (их копий), подтверждающих указанные сведения. Одним из важных критериев для учета сведений о мастерской в перечне стали разъяснения ФСБ России о необходимости

для всех без исключения перевозчиков, что приведет к прекращению осуществления деятельности недобросовестными перевозчиками.

На практике данные нормы контролируются сотрудниками ГИБДД на дороге и сотрудниками



Рассматриваем вопрос об установлении суммы штрафа за отсутствие тахографа, соизмеримую со стоимостью самого тахографа

наличия у такого предприятия соответствующих лицензий ФСБ России на осуществление деятельности по работе с СКЗИ. Указанные разъяснения размещены на официальном сайте агентства.

В настоящее время ведется работа по усовершенствованию государственного надзора (контроля) за деятельностью мастерских. Однако уже сейчас в случае поступления жалоб на мастерские информация может быть передана в главный надзорный орган РФ – прокуратуру, и уже она будет рассматривать вопрос и в случае необходимости применять соответствующие меры.

Как на практике осуществляется контроль соблюдения норм труда и отдыха? Мы понимаем, что существует законодательство, что все обязаны его соблюдать, однако, к сожалению, зачастую бывает наоборот.

Можно с уверенностью сказать, что при внедрении системы тахографического контроля и осуществлении объективного контроля режима труда и отдыха водителей в совокупности с существующими правилами в сфере перевозок пассажиров и грузов создаются равные условия осуществления перевозок

ФСНСТ, в частности Ространснадзором, на дороге и при проверке на транспортных предприятиях. В настоящее время существуют два основных механизма контроля – проверка путевых листов и проверка данных, фиксируемых тахографом. И если в случае путевых листов данные могут быть внесены практически на месте, что позволит избежать административной ответственности, то с тахографом так сделать не получится. Информация, регистрируемая тахографом, подписывается усиленной квалифицированной электронной подписью, что исключает любые манипуляции с такими данными и позволяет использовать их в качестве доказательной базы, в том числе в случае судебных разбирательств.

Кроме того, для транспортных предприятий установлена обязанность выгрузки данных с карты водителя каждые 28 дней и хранения этой информации в базах данных предприятия в течение одного года, обеспечивая ее доступность для проверки. Соответственно, при проверке на транспортном предприятии сотрудники Ространснадзора имеют возможность получить собранные сведения о деятельности всех водителей предприятия за год.

Алексей Викторович, как работа системы сказалась на транспортной безопасности? На ваш взгляд, внедрение контроля режимов труда и отдыха водителей сможет переломить ситуацию с негативной статистикой ДТП и повысить безопасность и какой период времени для достижения результата может потребоваться?

Основная функция тахографа – это сохранение жизни и здоровья участников дорожного движения, а также положительное влияние на сокращение количества дорожно-транспортных происшествий.



Как показывает европейский опыт, использование тахографов для контроля соблюдения режимов труда и отдыха водителей является эффективной мерой. Так, по статистике, за последние десять лет применения тахографов в странах Европы количество ДТП снизилось на 22%, а количество ДТП со смертельным исходом – на 55%.

По информации, предоставляемой МВД России в публичных источниках, в том числе в рамках мероприятий, проводимых экспертным центром «Движение без опасности», а также согласно статистике, представленной МВД России на заседании президиума Госсовета по безопасности дорожного движения в марте 2016 года, в результате применения комплексных мер по повышению безопасности дорож-

ствием грузового транспорта. По их вине произошло 7759 ДТП, в которых погибли 1200, пострадали более 9,5 тыс. человек.

Водители транспортных средств (находящихся в собственности физлиц) в случае нарушения правил дорожного движения и правил эксплуатации несут существенно более низкий уровень ответственности, чем юридические лица. Кроме того, для физических лиц не установлены нормы режимов вождения и отдыха и на них не возложена обязанность соблюдения таких норм.

При этом, по словам самих перевозчиков, с целью получения дополнительной прибыли им намного выгоднее эксплуатировать своих водителей по 12 и более часов, не соблюдая установленные нормы, с использованием формально заполненных путевых листов, и заплатить штраф в 5–10 тыс. руб. за отсутствие тахографа, чем установить тахограф и чтобы потом по нему же штрафовали водителей еще и за несоблюдение режимов труда и отдыха.

Сложившуюся ситуацию надо срочно менять. В этой связи в настоящий момент мы ведем активную работу по совершенствованию законодательства. Рассматриваем вопрос об установлении единых требований в области обеспечения безопасности дорожного движения и суммы штрафа за отсутствие тахографа, соизмеримую со стоимостью самого тахографа. Это достаточно строгая мера, но, глядя на ужасающую статистику, мы не можем давать кому-то послабления. Мало того, для всех перевозчиков был организован переходный период общей продолжительностью более трех лет. Этот срок вполне достаточный, чтобы успеть оснастить транспортные средства тахографами. Отсутствует дефицит мастерских и тахографического оборудования. Именно поэтому указанная мера будет способствовать оснащению тахографами со стороны недобросовестных перевозчиков.

Также мы считаем, что необходимо дополнительно предусмотреть установление административной ответственности перевозчиков (индивидуальных предпринимателей, юридических лиц и должностных лиц организаций) за несоблюдение режимов труда и отдыха водителей. Данная мера позволит защитить водителей от чрезмерных, противоречащих законодательству требований руководства.

В целях создания комплексной системы контроля представляется целесообразным создание системы электронной отчетности перевозчика и установление на законодательном уровне обязанности перевозчика по предоставлению данных из тахографа и карты тахографа в специализированный центр приема и обработки данных с последующей передачей проанализированных данных в региональные центры ГИБДД МВД России и Ространснадзора.

С учетом того, что тахограф является средством измерения, на нормативном уровне также необходимо установить возможность привлечения к административной ответственности с использованием информации о нарушениях, выявленных в результате анализа информации, зарегистрированной тахографом, в том числе информации о нарушении скоростного режима.

Реализация указанных мер позволит значительно повысить эффективность контроля соблюдения режимов труда и отдыха, а также скоростного режима.

Важно отметить, что в соответствии с перечнем поручений Президента Российской Федерации В. В. Путина от 11 апреля 2016 года № Пр-637 по итогам

Важным критерием для учета сведений о мастерской, устанавливающей тахографы, является наличие у данной организации соответствующих лицензий ФСБ России на осуществление деятельности по работе со СКЗИ

ного движения, в том числе с помощью внедрения системы тахографического контроля, с 2013-го по 2015 год отмечается снижение количества ДТП почти на 10%, количества пострадавших на 15,5%, а количества погибших в результате ДТП – на 10,5%.

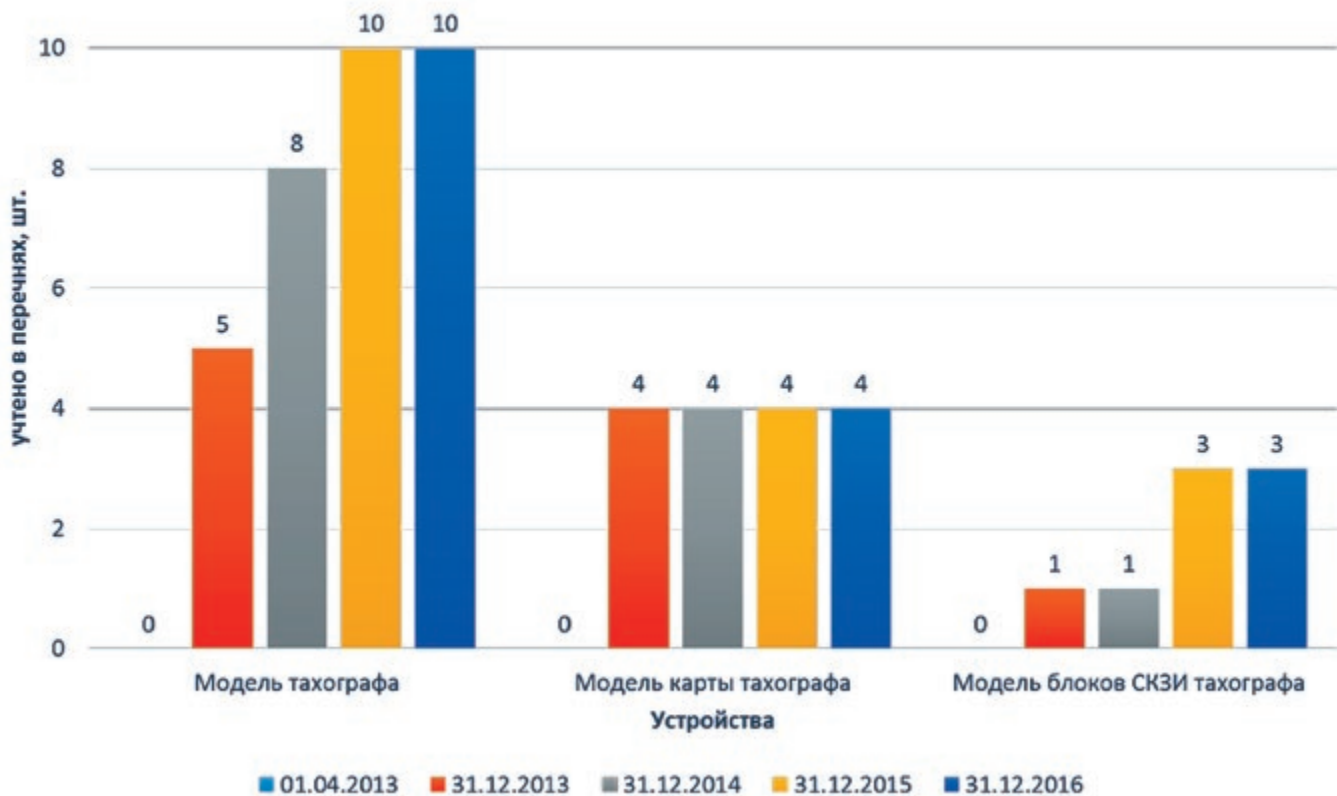
Следует понимать, что установление обязанности соблюдения режима труда и отдыха водителей и внедрение контроля его соблюдения произошло задолго до появления тахографа. Тахограф позволяет инспектору выявлять соответствующие нарушения. При этом следует отметить, что утвержденный Приказом № 273 Минтранса России («Об утверждении Порядка оснащения транспортных средств тахографами» от 21 августа 2013 года № 273) порядок оснащения транспортных средств тахографами предполагает поэтапное оснащение тахографами, отвечающими требованиям российского законодательства. Завершающий этап запланирован на 2018 год, и тогда можно будет широко анализировать эффекты от использования тахографов водителями в нашей стране.

Чем, какими обязательными для исполнения нормами и правилами необходимо дополнить законодательство в области тахографии, чтобы минимизировать игнорирование системы со стороны бизнеса – автопредприятий, автомастерских, производителей приборов?

По данным ГИБДД МВД России, на сегодняшний день порядка 60% всех грузовых транспортных средств принадлежат физлицам, при этом фактическую эксплуатацию этих транспортных средств осуществляют юридические лица. Такой подход, конечно, позволяет сократить экономические издержки автотранспортных предприятий, но неминуемо ведет к снижению безопасности дорожного движения. В 2015 году водители грузовиков, принадлежащих физлицам, стали причинами более 70% ДТП с уча-



Результаты внедрения системы тахографического контроля



заседания президиума Госсовета по вопросам безопасности дорожного движения главой государства поддержана политика Минтранса России в части принятия перечисленных комплексных мер, направленных на повышение эффективности государственного контроля режима труда и отдыха.

В заключение хотелось бы узнать подробнее об основных направлениях вашей работы по развитию системы тахографии на этот год. Интересна именно законодотворческая деятельность.

Как я уже говорил, на сегодняшний день в действующей нормативно-правовой базе присутствуют некоторые пробелы. Для их устранения подготовлен ряд проектов федеральных законов, над которыми мы будем активно работать в этом году.

Так, проектом ФЗ «О внесении изменений в статью 20 Федерального закона «О безопасности дорожного движения» и Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части установления дополнительных требований по обеспечению безопасности дорожного движения при перевозке пассажиров и грузов автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом» (далее – проект ФЗ) для физических лиц, имеющих на праве собственности или ином вещном праве автобусы или грузовые автомобили, планируется установить обязанность: оснащать транспортные средства тахографами; соблюдать нормы непрерывного управления транспортным средством и перерывы в таком управлении. Данный законопроект находится на рассмотрении в Государственной Думе и принят в первом чтении.

Проектом ФЗ в части установления административной ответственности перевозчиков (юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, должност-

ных лиц организаций) за нарушение режима труда и отдыха водителей при осуществлении перевозок пассажиров и грузов планируется установить:

- возможность привлечения к административной ответственности за несоблюдение режима труда и отдыха водителей также должностных лиц, индивидуальных предпринимателей и юридических лиц;
- дифференцированный размер административного штрафа в зависимости от субъекта и характера административного правонарушения;
- разграничение составов административных правонарушений в зависимости от признаков объективной стороны и субъекта административного правонарушения.

В январе 2017 года письмом Минтранса России данный законопроект внесен в Правительство Российской Федерации для последующего внесения на рассмотрение в Государственную Думу.

Проектом ФЗ для юрлиц и ИП устанавливается обязанность передавать в федеральные органы исполнительной власти или в подведомственные им организации, определенные Правительством РФ, сведения о принадлежащих им транспортных средствах, оснащенных и/или подлежащих оснащению тахографами, сведения о тахографах, которыми оснащены транспортные средства, а также информацию о режиме труда и отдыха водителей транспортных средств (зарегистрированной в некорректируемом виде тахографами) и другие необходимые данные, и вводится административная ответственность за непредставление указанных сведений и информации.

Поскольку указанные законодательные изменения будут способствовать исключению существующих нормативно-правовых пробелов, будет вестись активная работа, направленная на их принятие и вступление в силу.